

## **ĐIỀU KHOẢN THAM CHIẾU**

### **KHẢO SÁT CHỈ SỐ CÔNG KHAI NGÂN SÁCH BỘ (MOBI) 2018**

#### **1. Giới thiệu**

Trong nỗ lực cải cách thể chế và cải cách kinh tế, Việt Nam đã thực hiện cải cách về ngân sách nhà nước hướng tới nâng cao hiệu quả quản lý và sử dụng ngân sách. Các quy định và cơ chế về công khai và trách nhiệm giải trình cũng được hoàn thiện, cụ thể là Điều 15, luật Ngân sách Nhà nước sửa đổi năm 2015 đã quy định việc công khai ngân sách nhà nước. Theo đó, Dự toán ngân sách nhà nước trình Quốc hội, Hội đồng nhân dân; dự toán ngân sách nhà nước đã được cấp có thẩm quyền quyết định; báo cáo tình hình thực hiện ngân sách nhà nước; quyết toán ngân sách nhà nước được Quốc hội, Hội đồng nhân dân phê chuẩn; dự toán, tình hình thực hiện, quyết toán ngân sách của các đơn vị dự toán ngân sách, các tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ và các chương trình, dự án đầu tư xây dựng cơ bản sử dụng vốn ngân sách nhà nước được công khai.

Trung tâm Phát triển và Hội nhập (CDI) đã và đang phối hợp với IBP thực hiện khảo sát chỉ số công khai ngân sách quốc gia (OBI), phối hợp với Viện Nghiên cứu kinh tế chính sách thực hiện khảo sát chỉ số công khai ngân sách tỉnh (POBI). Nhằm mục đích có được bức tranh toàn cảnh về mức độ công khai ngân sách tại Việt Nam. CDI dự kiến thực hiện sáng kiến khảo sát mức độ công khai ngân sách của các Bộ, cơ quan trung ương áp dụng cho năm ngân sách 2018 (MOBIS-Ministry Open Budget Index Survey). MOBI2018 sẽ là khảo sát đầu tiên tại Việt Nam nhằm đánh giá mức độ công khai ngân sách của các Bộ, cơ quan trung ương.

Để thực hiện khảo sát MOBI2018, CDI có nhu cầu hợp tác với một/một số chuyên gia để thực hiện khảo sát này.

#### **2. Mục tiêu**

Khảo sát được thực hiện nhằm các mục tiêu cụ thể như sau:

- Đánh giá được mức độ công khai ngân sách của 16 Bộ tại Việt Nam
- Xác định được khoảng trống giữa thực hiện công khai ngân sách và quy định pháp luật về công khai ngân sách
- Xác định được các giải pháp nhằm cải thiện công khai, minh bạch ngân sách tại Việt Nam.

#### **3. Sản phẩm dự kiến**

- (i) Đề cương nghiên cứu chi tiết. Đề cương phải mô tả một cách rõ ràng các thông tin về phương pháp khảo sát, các công cụ được sử dụng, phương pháp chọn mẫu, dự kiến kế hoạch khảo sát để hoàn thành các công việc nêu trên.
- (ii) Bộ công cụ khảo sát và thời gian biểu chi tiết để tiến hành các hoạt động khảo sát
- (iii) Một (01) Báo cáo khảo sát
- (iv) Một (01) báo cáo tóm tắt chính sách (policy brief) và tham gia đồng chủ trì hội thảo công bố kết quả khảo sát

#### 4. Phạm vi và phương pháp khảo sát

Chỉ số Công khai ngân sách bộ MOBI được áp dụng chu trình ngân sách 2018 của Việt Nam ở 16 Bộ trực thuộc Chính phủ từ khâu (i) Lập Ngân sách, (ii) Phê duyệt Ngân sách, (iii) Thực Hiện Ngân sách và (iv) Quyết toán ngân sách theo Luật Ngân sách sửa đổi năm 2015. Khảo sát MOBI là khảo sát dựa trên minh chứng, tập trung vào mức độ công khai, minh bạch của chính quyền địa phương về các tiêu chí (i) tính sẵn có; (ii) tính đầy đủ và (iii) tính kịp thời của các tài liệu ngân sách.

Để đảm bảo công khai, minh bạch ngân sách theo tiêu chuẩn quốc tế<sup>1</sup> **tính sẵn có** của tài liệu ngân sách cần đạt được hai điều kiện chính: (i) tài liệu được công bố trên trang website chính thức của cơ quan điều hành ngân sách hoặc sử dụng ngân sách (website của các Bộ); (ii) tài liệu là miễn phí, đảm bảo việc tiếp cận tài liệu của công chúng một cách không có phân biệt.

**Tính đầy đủ** trong khảo sát được xác định dựa trên việc công bố đầy đủ số lượng các bảng biểu, và nội dung theo như hướng dẫn của Bộ Tài chính đối với từng loại tài liệu ngân sách.

**Tính kịp thời** (thời điểm công khai): Các tài liệu ngân sách có được công khai trên cổng thông tin điện tử của Bộ theo đúng quy định của Luật ngân sách 2015.

Về phương pháp khảo sát: POBI sẽ được các đánh giá viên, nghiên cứu viên độc lập thực hiện lần 1, đưa ra các minh chứng. Sau đó, kết quả khảo sát vòng 1 sẽ được gửi cho các Bộ xem xét, bổ sung (nếu có) và gửi cho đánh giá viên cao cấp (peer review) thẩm định. Kết quả cuối cùng là sự tổng hợp của 3 vòng khảo sát trên một bộ câu hỏi khảo sát và so sánh thẩm định chéo các kết quả.

#### 5. Dự kiến thời gian và địa điểm thực hiện hoạt động

Nhiệm vụ	Thời gian thực hiện
1. Nghiên cứu tại bàn: Rà soát và đánh giá các quy định pháp luật về công khai ngân sách tại Việt Nam	Trước 7/12/2018
2. Thiết kế bảng hỏi	Trước 10/12/2018
3. Khảo sát	Trước 15/11/2018
4. Viết báo cáo tổng hợp	Trước 25/12/2018

<sup>1</sup>Theo tiêu chuẩn quốc tế OBI <http://www.internationalbudget.org/opening-budgets/open-budget-initiative/open-budget-survey/>



## **6. Bằng cấp và kinh nghiệm tư vấn**

- Bằng đại học hoặc bằng cấp cao hơn về tài chính công, kinh tế hoặc lĩnh vực có liên quan.
- Ít nhất 10 năm kinh nghiệm trong lĩnh vực tài chính công
- Có kiến thức và kinh nghiệm tốt về công khai, minh bạch, trách giải trình và sự tham gia của người dân trong quản lý ngân sách nhà nước.
- Có kỹ năng viết và phân tích tốt, kiến thức làm việc về lập và quản lý kế hoạch dựa trên kết quả, kỹ năng giao tiếp tốt, hỗ trợ các thảo luận và làm việc hiệu quả theo nhóm.

## **7. Ngân sách**

Nhóm tư vấn đề xuất ngân sách chi tiết.

## **8. Thông tin liên hệ**

Mọi thông tin liên hệ, xin gửi về: Ms Võ An Phương – Trợ lý chương trình CDI, email: [phuong.voan@cdivietnam.org](mailto:phuong.voan@cdivietnam.org) trước ngày 5/12/2018.