

ĐIỀU KHOẢN THAM CHIẾU

Chuyên gia xây dựng Hướng dẫn sử dụng Phí Bảo vệ môi trường trong lĩnh vực Khai khoáng tại Quảng Trị

1. Giới thiệu

Khai thác khoáng sản thường gây ra những tác động tiêu cực đối với môi trường và xã hội tại địa phương. Theo quy định hiện hành, nguồn thu ngân sách từ hoạt động khoáng sản bao gồm trên 15 mục thu khác nhau và cơ bản các khoản thu đó đều trích lại một phần hoặc toàn bộ cho ngân sách địa phương (trừ thu từ dầu, khí). Trong đó, thuế tài nguyên và phí bảo vệ môi trường (BVMT) là những khoản thu chính đối với hoạt động khai thác khoáng sản và đóng góp đáng kể cho ngân sách địa phương. Phí BVMT được bắt đầu thu từ năm 2006 đã góp phần tạo nguồn lực tài chính bù đắp cho các tổn hại về mặt môi trường do hoạt động khai thác khoáng sản gây ra.

Trong năm 2015 -2016, Liên minh Khoáng sản (LMKS) đã hỗ trợ và phối hợp với Vụ chính sách Thuế, Bộ Tài chính để sửa đổi Nghị định 74/2011/NĐ-CP về phí BVMT trong khai thác khoáng sản cho phù hợp với tình hình thực tế. Theo đó, Nghị định 12/2016/NĐ-CP về phí bảo vệ môi trường trong khai thác khoáng sản được ban hành ngày 19/2/2016 yêu cầu UBND cấp tỉnh phải xây dựng phương án sử dụng nguồn thu để khắc phục hậu quả môi trường để trình HĐND cùng cấp phê chuẩn thực hiện. Ngoài ra, Nghị định cũng yêu cầu cơ quan thuế công khai số phí đã thu được. Đây được coi là những điểm tiên bộ của Nghị định sửa đổi về phí BVMT.

Ngày 24/12/2016, Chính phủ ban hành **Nghị định 164/2016/NĐ-CP** thay thế cho Nghị định 12/2016/NĐ-CP. Trong đó, Điều 8 của Nghị định 164 quy định rõ các nội dung sử dụng phí BVMT, giải thích địa phương “nơi có hoạt động khai thác khoáng sản” theo địa bàn quản lý của cấp huyện và cấp xã, quy định thời hạn công khai thông tin liên quan đến phí BVMT, trách nhiệm của các cấp, sở liên quan. Toàn bộ nguồn thu từ phí BVMT do chính quyền địa phương quản lý và sử dụng để khắc phục các hậu quả môi trường do khai thác khoáng sản gây ra.

Ngoài ra, Luật khoáng sản và Luật tiếp cận thông tin đã có hiệu lực thi hành nên việc thúc đẩy công khai minh bạch trong khai khoáng đang là cơ hội để thực thi các điều khoản của luật

Trong khuôn khổ dự án: **Thúc đẩy công khai, minh bạch và công bằng trong chia sẻ nguồn thu từ khai thác khoáng sản ở cấp địa phương** do Oxfam tài trợ

Mục tiêu cụ thể của dự án:

- Thúc đẩy minh bạch trong phân bổ nguồn thu từ hoạt động khoáng sản theo quy định hiện hành;
- Tăng cường chính sách bảo vệ quyền lợi của người dân nơi có khoáng sản được khai thác
- Nâng cao vai trò của cộng đồng trong giám sát và phân bổ nguồn thu từ hoạt động khai thác khoáng sản

Những kết quả dự kiến

- Các địa phương công khai thông tin về nguồn thu từ phí BVMT (NĐ 164/2016/NĐ-CP)
- Người dân có năng lực và tham gia hiệu quả hơn vào quá trình phân bổ và sử dụng phí BVMT tkhai thác khoáng sản tại địa phương (pháp lệnh dân chủ cơ sở,...)
- Một phần nguồn thu từ khoáng sản tại địa phương phải đảm bảo sử dụng cho các chương trình phúc lợi (giao thông, y tế, giáo dục, môi trường...) tại các khu vực khai thác khoáng sản.

Hoạt động: **Xây dựng hướng dẫn sử dụng về phí BVMT cho tỉnh Quảng Trị** được CDI thực hiện, cần chuyên gia/ tư vấn phối hợp thực hiện với các thông tin cụ thể như sau:

2. Mục tiêu.

Chuyên gia sẽ xây dựng Hướng dẫn sử dụng BVMT trong lĩnh vực Khai khoáng tại Quảng Trị.

3. Các nhiệm vụ chính của tư vấn.

- Xây dựng khung hướng dẫn
- Tham vấn đối tác tại Quảng Trị
- Hoàn thiện hướng dẫn.

4. Kế hoạch thực hiện

STT	Hoạt động	Kết quả đầu ra	Mô tả hoạt động	Thời gian (2018)
1	Rà soát tài liệu và Xây dựng đề cương HD sơ bộ	Các tài liệu, văn bản liên quan của CP và tỉnh Quảng Trị về phí BVMT được tổng hợp và tham khảo Khung đề cương sơ bộ hướng dẫn	CDI thu thập và cấp tài liệu Tư vấn rà soát và soạn đề cương	Tuần 1 tháng 10
2	Tham vấn về sử dụng phí BVMT và đề cương hướng dẫn	Một số vấn đề liên quan đến sử dụng phí BVMT từ nguồn khai khoáng được chia sẻ Thống nhất mục đích, phạm vi sử dụng của hướng dẫn Cấu trúc và các nội dung chính của hướng dẫn được thông qua	Tham vấn với HỖND- Sở tài chính tỉnh Quảng Trị	Tuần 2 tháng 10
3	Sửa đề cương và viết nội dung chi tiết Hướng dẫn quản lý sử dụng phí BVMT	Bản dự thảo chi tiết hướng dẫn quản lý sử dụng phí BVMT	Tư vấn cùng với CDI và HỖND tỉnh Quảng Trị/Sở tài chính phối hợp biên soạn.	Tuần 2 tháng 10
4	Tham vấn ý kiến chính quyền, doanh nghiệp, cộng đồng về Hướng dẫn quản lý sử dụng phí BVMT ở địa phương	- Ý kiến về bản thảo dẫn sử dụng nguồn thu từ phí BVMT. - Chính sửa dự thảo hướng dẫn	- Thời gian: 1 ngày - Địa điểm: Thành phố Đông Hà	Tuần 3 tháng 10
5	Sửa lần 1 bản thảo chi tiết	Các ý kiến đồng góp tại hội thảo được cân nhắc và điều chỉnh trong hướng dẫn	Tư vấn thực hiện	Tuần 4 tháng 10
6	Hoàn thiện bản Hướng dẫn sử dụng nguồn thu từ phí BVMT	Hoàn thiện bản hướng dẫn sử dụng nguồn thu từ phí BVMT với các ý kiến đồng góp được ghi nhận và điều chỉnh	Chuyên gia tổng hợp thông tin từ hội thảo và hoàn thiện bản hướng dẫn.	Tuần 1 tháng 12

5. Yêu cầu đối với tư vấn

- Quan tâm, am hiểu và có kinh nghiệm về lĩnh vực khai khoáng
- Có kinh nghiệm thực tế tham gia xây dựng các chính sách liên quan.

Các ứng viên quan tâm vui lòng liên lạc với Trung tâm phát triển và hội nhập (CDI), thông qua cán bộ chương trình: Ms Lã Thị Thủy, ĐT: 0909990036 hoặc email: thuycongdong@gmail.com trước 17h ngày 15/5/2018.

Trân trọng cảm ơn.